

Số: /TTr-BXD

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định về thanh toán điện tử giao thông đường bộ; Nghị định số 161/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về danh mục hàng hóa nguy hiểm, vận chuyển hàng hóa nguy hiểm và trình tự, thủ tục cấp giấy phép, cấp giấy chứng nhận hoàn thành chương trình tập huấn cho người lái xe hoặc người áp tải vận chuyển hàng hóa nguy hiểm trên đường bộ; Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đường bộ và điều 77 Luật trật tự, an toàn giao thông đường bộ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng, Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng và Nghị định số 241/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ; Nghị định số 94/2026/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Xây dựng kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định về thanh toán điện tử giao thông đường bộ; Nghị định số 161/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về danh mục hàng hóa nguy hiểm, vận chuyển hàng hóa nguy hiểm và trình tự, thủ tục cấp giấy phép, cấp giấy chứng nhận hoàn thành chương trình tập huấn cho người lái xe hoặc người áp tải vận chuyển hàng hóa nguy hiểm trên đường bộ; Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của luật đường bộ và điều 77 Luật trật tự, an toàn giao thông đường bộ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước

của bộ xây dựng; Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của bộ xây dựng và Nghị định số 241/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ; Nghị định số 94/2026/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung các Nghị định trong lĩnh vực đường bộ) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chính trị

- Căn cứ Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Căn cứ Nghị quyết số 176/2025/QH15 ngày 18/02/2025 của Quốc hội về cơ cấu tổ chức của Chính phủ nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV; theo đó; hình thành các Bộ ngành mới trên cơ sở hợp nhất các Bộ ngành hiện có.

- Nghị quyết số 57 - NQ/TW ngày 22/12/2024 của Ban Chấp hành Trung ương về đột phá phát triển khoa học, công nghệ đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia.

1.2. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Đầu thầu số 22/2023/QH15;

- Căn cứ Luật Đường bộ số 35/2024/QH15;

- Căn cứ Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 10 luật có liên quan đến an ninh trật tự số 118/2025/QH15;

- Căn cứ Luật Xây dựng số 135/2025/QH15;

- Căn cứ Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước;

- Căn cứ Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 26/3/2025 của Chính phủ về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026 nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước, tăng tính minh bạch, nâng cao chất lượng dịch vụ trong lĩnh vực đường bộ; theo đó, Chính phủ đã ban hành các Nghị quyết: số 66.17/2026/NQ-CP ngày 15/5/2026 cắt giảm, sửa đổi ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện và số 66.18/2026/NQ-CP ngày 18/5/2026 phân quyền, cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh; trong đó, có quy định về cắt giảm điều kiện kinh doanh, thủ tục hành chính trong lĩnh vực đường bộ.

- Căn cứ Nghị quyết số 24/NQ-CP ngày 29/4/2026 của Chính phủ nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước, tăng tính minh bạch, nâng cao chất cắt giảm, phân cấp, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh lĩnh vực quốc phòng, nội vụ, tài chính, xây dựng, ngoại giao, tư pháp, ngân hàng; trong đó có các điều kiện kinh doanh và thủ tục hành chính trong lĩnh vực đường bộ.

- Căn cứ Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 08/01/2026 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2026;

- Căn cứ Nghị quyết số 71/NQ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung cập nhật chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW của Bộ Chính trị; Nghị quyết số 214/NQ-CP ngày 23/7/2025 của Chính phủ ban hành kế hoạch hành động về thúc đẩy tạo lập dữ liệu phục vụ chuyển đổi số toàn diện.

- Căn cứ Nghị định số 33/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 quy định chức năng, nhiệm vụ của Bộ Xây dựng.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Các Nghị định: số 119/2024/NĐ-CP ngày 30/9/2024 của Chính phủ quy định về thanh toán điện tử giao thông đường bộ, số 161/2024/NĐ-CP ngày 18/12/2024 của Chính phủ quy định về danh mục hàng hóa nguy hiểm, vận chuyển hàng hóa nguy hiểm và trình tự, thủ tục cấp giấy phép, cấp giấy chứng nhận hoàn thành chương trình tập huấn cho người lái xe hoặc người áp tải vận chuyển hàng hóa nguy hiểm trên đường bộ: qua Tổng kết đánh giá kết quả thực hiện các cơ quan soạn thảo chưa phát hiện các chính sách không phù hợp với tình hình thực tiễn.

2.2. Đối với Nghị định số 94/2026/NĐ-CP:

- Tại điểm b khoản 2 Điều 17 quy định “*Cơ sở đào tạo gửi văn bản đề nghị thu hồi giấy phép xe tập lái đến Trung tâm Phục vụ hành chính công cấp tỉnh, cấp xã bằng hình thức trực tiếp hoặc qua dịch vụ bưu chính hoặc qua cổng dịch vụ công quốc gia*”; tuy nhiên, việc thu hồi giấy phép xe tập lái là văn bản quản lý nhà nước thông thường không thuộc nhóm thủ tục hành chính, nên quy định trên chưa phù hợp với tình hình thực tiễn. Vì vậy, cần sửa đổi cách thức cơ sở đào tạo lái xe gửi văn bản đến cơ quan có thẩm quyền đề nghị thu hồi giấy phép xe tập lái để đảm bảo tính khả thi trong quá trình tổ chức thực hiện.

2.3. Đối với Nghị định số 165/2024/NĐ-CP:

a) Khoản 1 Điều 32 có quy định chi tiết về thẩm tra, thẩm định an toàn giao thông đường bộ ở bước “thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở”. Tuy nhiên, Luật Xây dựng số 135/2025/QH15 có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2026 không quy định cụm từ: “thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở”, mà sử dụng cụm từ “thiết kế xây dựng triển khai sau khi dự án được phê duyệt”.

Do vậy, để bảo đảm các quy định của Nghị định phù hợp với Luật Xây dựng số 135/2025/QH15, cơ quan soạn thảo đã chỉnh sửa lại, thay các cụm từ “thiết kế

triển khai sau thiết kế cơ sở”, bằng các cụm từ “thiết kế xây dựng triển khai sau khi dự án được phê duyệt” tại : (1) Khoản 1 Điều 32, khoản 1 Điều 33, Phụ lục VII Nghị định số 165/2024/NĐ-CP; (2) Khoản 1 Điều 18 Nghị định số 241/2026/NĐ-CP.

b) Đối với khoản 2 và khoản 3 Điều 35 Nghị định số 165/2024/NĐ-CP:

Nghị quyết 66.17/2026/NQ-CP ngày 15/5/2026 của Chính phủ đã bãi bỏ ngành nghề kinh doanh có điều kiện đối với ngành nghề kinh doanh đào tạo thẩm tra viên an toàn giao thông đường bộ; Nghị quyết 66.18/2026/NQ-CP ngày 18/5/2026 của Chính phủ đã quy định không thực hiện các thủ tục hành chính về (1) chấp thuận cơ sở kinh doanh đào tạo thẩm tra viên an toàn giao thông đường bộ; (2) cấp, cấp đổi, cấp lại chứng chỉ thẩm tra viên an toàn giao thông đường bộ.

Do đó, dự thảo Nghị định cần sửa đổi lại khoản 2 và khoản 3 Điều 35 về các nội dung liên quan đến điều kiện của chủ nhiệm và cá nhân thực hiện thẩm tra an toàn giao thông đường bộ. Ngoài ra để đồng bộ với 2 Nghị quyết trên, cần thiết bãi bỏ từ Điều 36 đến Điều 45, bãi bỏ Phụ lục VIII Nghị định số 165/2024/NĐ-CP.

c) Đối với việc bổ sung khoản 4 vào Điều 50:

- Quy định hiện hành: Khoản 2 Điều 47 Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 quy định *đường cao tốc phải được đầu tư, xây dựng đồng bộ với trạm dừng nghỉ*. Khoản 1 Điều 52 Luật Đường bộ tiếp tục xác định trạm dừng nghỉ được xây dựng để phục vụ khai thác đồng bộ với công trình đường cao tốc; điểm a khoản 2 Điều 52 quy định đối với dự án đường cao tốc đầu tư công, trạm dừng nghỉ được đầu tư cùng với dự án theo hình thức đầu tư công *hoặc* lựa chọn nhà đầu tư theo pháp luật về đấu thầu.

Điều 50 Nghị định số 165/2024/NĐ-CP quy định cơ quan có thẩm quyền tổ chức lựa chọn nhà đầu tư xây dựng toàn bộ trạm dừng nghỉ; tại khoản 2 Điều này có quy định *trường hợp lựa chọn nhà đầu tư không thành công, cơ quan có thẩm quyền* tổ chức đầu tư toàn bộ trạm dừng nghỉ trong dự án đường cao tốc theo hình thức đầu tư công.

- Tình hình, kết quả thực hiện

Trạm dừng nghỉ vừa bao gồm các công trình dịch vụ công thiết yếu, phục vụ trực tiếp việc khai thác an toàn, liên tục của đường cao tốc, vừa bao gồm các công trình dịch vụ thương mại có khả năng thu hồi vốn.

Thời gian qua, thực hiện Nghị định số 165/2024/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, Bộ Xây dựng đã tổ chức lựa chọn nhà đầu tư, đầu tư xây dựng các trạm dừng nghỉ trên tuyến cao tốc Bắc - Nam phía Đông. Theo đó, một số trạm dừng nghỉ đã hoàn thành các công trình dịch vụ thiết yếu, một số trạm đã hoàn thành toàn bộ đưa vào khai thác. Quá trình thực hiện phát hạn chế, vướng mắc sau:

+ Việc lựa chọn nhà đầu tư xây dựng toàn bộ trạm dừng nghỉ cần nhiều thời gian và phụ thuộc vào khả năng thu hút đầu tư của từng vị trí. Trường hợp chưa lựa chọn được nhà đầu tư, trạm dừng nghỉ có nguy cơ không hoàn thành đồng bộ với

tuyến đường, không đáp ứng yêu cầu đầu tư, khai thác đồng bộ theo khoản 2 Điều 47 và khoản 1 Điều 52 Luật Đường bộ và hạn chế hiệu quả khai thác đường bộ cao tốc;

+ Đối với các tuyến đường cao tốc thuộc trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 130/2024/NĐ-CP, việc hoàn thành các công trình dịch vụ công tại trạm dừng nghỉ là một trong những điều kiện để triển khai thu phí. Do đó, nếu việc đầu tư các hạng mục thiết yếu của trạm dừng nghỉ phụ thuộc vào tiến độ lựa chọn và thực hiện dự án của nhà đầu tư trạm dừng nghỉ, trường hợp không thu hút được nhà đầu tư hoặc quá trình lựa chọn, thi công xây dựng trạm dừng nghỉ kéo dài thì tuyến đường cao tốc dù đã hoàn thành, đưa vào khai thác vẫn chưa đủ điều kiện thu phí;

+ Trường hợp lựa chọn nhà đầu tư không thành công, Nhà nước chỉ tổ chức đầu tư trạm dừng nghỉ sau khi đã hoàn thành thủ tục lựa chọn, dẫn đến phải thực hiện thêm thủ tục điều chỉnh, bố trí vốn và tổ chức đầu tư, kéo dài thời gian đưa các công trình dịch vụ công thiết yếu vào sử dụng;

+ Ngược lại, nếu Nhà nước đầu tư toàn bộ trạm dừng nghỉ thì phải bố trí vốn cho cả các hạng mục kinh doanh thương mại có khả năng thu hồi vốn, làm tăng nhu cầu sử dụng vốn đầu tư công và chưa phát huy hiệu quả nguồn lực xã hội.

Do đó, cần bổ sung, hoàn thiện chính sách pháp luật để cơ quan chủ quản có cơ sở pháp luật để quyết định đầu tư xây dựng trước các công trình dịch vụ công thiết yếu thuộc trạm dừng nghỉ, đồng thời với dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc. Các hạng mục khác thuộc trạm dừng nghỉ, được thực hiện sau khi lựa chọn được nhà đầu tư xây dựng, khai thác trạm dừng nghỉ. Trên cơ sở đó, cơ quan soạn thảo đã bổ sung khoản 4 vào Điều 50 Nghị định số 165/2024/NĐ-CP để giải quyết hạn chế này.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

Rà soát, sửa đổi thẩm quyền quản lý nhà nước Nghị quyết số 176/2025/QH15 ngày 18/02/2025 của Quốc hội về cơ cấu tổ chức của Chính phủ nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV.

Thể chế Phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Xây dựng tại Nghị quyết số 66.18/2025/NQ-CP ngày 18/5/2026 phân quyền, cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh; đồng thời, thể chế Phương án cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, cắt giảm điều kiện kinh doanh liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Xây dựng.

Thể chế các quy định về cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Xây dựng tại Nghị quyết số 24/NQ-CP ngày 29/4/2026 của Chính phủ.

Thể chế tăng cường ứng dụng công nghệ theo tinh thần Nghị quyết số 57 - NQ/TW ngày 22/12/2024 của Ban Chấp hành Trung ương về đột phá phát triển khoa học, công nghệ đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia; theo đó, bổ sung nội dung “*Hồ sơ và kết quả giải quyết thủ tục hành chính bản điện tử có giá trị pháp lý như bản giấy*”.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

Một là, sửa đổi thẩm quyền quản lý nhà nước phù hợp với Nghị quyết số 176/2025/QH15 ngày 18/02/2025 của Quốc hội về cơ cấu tổ chức của Chính phủ nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV.

Hai là, thực hiện cắt bỏ điều kiện kinh doanh và đơn giản hóa thủ tục hành chính không cần thiết, sử dụng ứng dụng VNeID hiển thị các thông tin trên các thiết bị điện tử trong giải quyết thủ tục hành chính để phục vụ chuyển đổi số quốc gia; đảm bảo việc cắt bỏ, điều kiện kinh doanh và thủ tục hành chính vẫn bảo đảm an toàn giao thông.

Ba là, rà soát đầy đủ để kịp thời giải quyết khó khăn, vướng mắc của địa phương, tổ chức và cá nhân trong tổ chức thực hiện hoạt động lĩnh vực đường bộ.

Bốn là, kế thừa các quy định hiện hành đã ổn định, phát huy hiệu quả trên thực tế.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 của Bộ Xây dựng tại Quyết định số 1078/QĐ-BXD ngày 29/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng; Bộ Xây dựng đã phối hợp với các Bộ, ngành hữu quan thực hiện các hoạt động xây dựng dự thảo Nghị định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Thành lập Tổ soạn thảo

Theo Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 của Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Quyết định số 1078/QĐ-BXD ngày 29/6/2026, Bộ trưởng Bộ Xây dựng đã ban hành Quyết định số/QĐ-BXD ngày về việc thành lập Tổ Soạn thảo Nghị định của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định lĩnh vực đường bộ.

2. Tổ chức lấy ý kiến và tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị định

Báo cáo tổng kết đánh giá kết quả thực hiện các Nghị định số 119/2024/NĐ-CP, Nghị định số 161/2024/NĐ-CP, Nghị định số 165/2024/NĐ-CP và Nghị định số 94/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định về các hoạt động lĩnh vực đường bộ.

Tổ soạn thảo dự thảo Nghị định đã xây dựng Hồ sơ xây dựng Nghị định để xin ý kiến rộng rãi người dân, doanh nghiệp và lấy ý kiến của các Bộ, ngành liên quan.

Ngày ..., Bộ Xây dựng có văn bản số .../BXD-CĐBVN gửi các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Hiệp hội Vận tải ô tô Việt Nam, Hội Khoa học kỹ thuật Cầu đường - Việt

Nam đề xin ý kiến góp ý theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (..... tổ chức).

Trên cơ sở tổng hợp các ý kiến tham gia của ... tổ chức (trong đó: ... ý kiến thống nhất như dự thảo Nghị định và ... ý kiến góp ý), Bộ Xây dựng đã tiếp thu, chỉnh sửa hồ sơ xây dựng Nghị định và có văn bản số .../BXD-CĐBVN ngày .../9/2026 gửi Bộ Tư pháp xin ý kiến thẩm định về hồ sơ Nghị định. Ngày ..., Bộ Tư pháp đã tổ chức họp Hội đồng thẩm định dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung các Nghị định trong lĩnh vực đường bộ. Ngày ... tháng ... năm 2026, Bộ Tư pháp đã văn bản số .../BCTĐ-BTP về việc thẩm định dự thảo Nghị định.

Ngày ... tháng ... năm 2026, Bộ Xây dựng đã có văn bản số .../BXD-CĐBVN về việc tiếp thu và giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Xây dựng đã thực hiện đăng tải dự thảo Nghị định trên trang thông tin điện tử của Bộ theo quy định tại Điều 2 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi bổ sung tại điểm a khoản 1 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP và truyền thông chính sách theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Nghị định không sửa đổi phạm vi điều chỉnh quy định tại các Nghị định số 119/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định về thanh toán điện tử giao thông đường bộ; Nghị định số 161/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về danh mục hàng hóa nguy hiểm, vận chuyển hàng hóa nguy hiểm và trình tự, thủ tục cấp giấy phép, cấp giấy chứng nhận hoàn thành chương trình tập huấn cho người lái xe hoặc người áp tải vận chuyển hàng hóa nguy hiểm trên đường bộ; Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của luật đường bộ và điều 77 Luật trật tự, an toàn giao thông đường bộ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của bộ xây dựng, Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của bộ xây dựng và Nghị định số 241/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ; Nghị định số 94/2026/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe.

2. Bố cục của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định gồm 5 Chương và 17 Điều, trong đó:

- Chương I. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 119/2024/NĐ-

CP ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định về thanh toán điện tử giao thông đường bộ, gồm 01 Điều sửa đổi tên gọi các cơ quan sau khi đã hợp nhất theo Nghị quyết số 176/2025/QH15 ngày 18/02/2025 của Quốc hội về cơ cấu tổ chức của Chính phủ nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV.

- Chương II. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 161/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về danh mục hàng hóa nguy hiểm, vận chuyển hàng hóa nguy hiểm và trình tự, thủ tục cấp giấy phép, cấp giấy chứng nhận hoàn thành chương trình tập huấn cho người lái xe hoặc người áp tải vận chuyển hàng hóa nguy hiểm trên đường bộ, gồm 06 Điều, từ Điều 2 đến Điều 7: sửa đổi để đơn giản hóa thủ tục cấp giấy phép vận chuyển hàng hóa nguy hiểm, bổ sung quy định trả kết quả thủ tục hành chính bằng hình thức điện tử.

- Chương III. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ, Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ, Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ và Nghị định số 241/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2026 của Chính phủ gồm 03 Điều từ Điều 8 đến Điều 10 : sửa đổi điều kiện năng lực thẩm tra an toàn giao thông đường bộ và bãi bỏ thủ tục hành chính về thẩm tra viên tại các khoản 2, khoản 3 vào Điều 35 của Nghị định số 165/2024/NĐ-CP; bổ sung khoản 4 vào Điều 50 của Nghị định số 165/2024/NĐ-CP quy định về đầu tư trước một số hạng mục công trình thiết yếu tại các trạm dừng nghỉ trong dự án đầu tư công XDCT đường cao tốc, để phục vụ nhu cầu của người tham gia giao thông; thay thế các cụm từ “thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở”, bằng các cụm từ “thiết kế xây dựng triển khai sau khi dự án được phê duyệt” tại: Khoản 1 Điều 32, khoản 1 Điều 33, Phụ lục VII Nghị định số 165/2024/NĐ-CP; Khoản 1 Điều 18 Nghị định số 241/2026/NĐ-CP.

- Chương IV. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 94/2026/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định về hoạt động đào tạo và sát hạch lái xe, gồm 6 Điều từ Điều 11 đến Điều 15: sửa đổi để làm rõ hơn yêu cầu về Bằng nghề đối với giáo viên dạy thực hành lái xe; sửa đổi thành phần hồ sơ của thủ tục cấp giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe để thống nhất với yêu cầu về văn bằng đối với giáo viên dạy thực hành lái xe; sửa đổi cách thức gửi văn bản đề nghị thu hồi giấy phép xe tập lái của cơ sở đào tạo lái xe; sửa đổi để cắt giảm thời gian thực hiện thủ tục hành chính lĩnh vực đào tạo lái xe

- Chương V. Điều khoản thi hành, gồm 02 Điều từ Điều 16 đến Điều 17.

3. Nội dung cơ bản

3.1. Nội dung sửa đổi, hoàn thiện

(1) Sửa đổi thẩm quyền thực hiện quản lý nhà nước

- Tại Điều 1 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Nghị định 119/2024/NĐ-CP): sửa đổi tên gọi các cơ quan sau khi đã hợp nhất theo Nghị quyết số

176/2025/QH15 ngày 18/02/2025. Trong đó thay thế cụm từ “Bộ Giao thông vận tải” bằng cụm từ “Bộ Xây dựng” và thay thế cụm từ “Bộ Thông tin và Truyền thông” bằng cụm từ “Bộ Khoa học và Công nghệ”.

- Tại khoản 1 và khoản 2 Điều 7 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Nghị định 161/2024/NĐ-CP): sửa đổi tên gọi các cơ quan sau khi đã hợp nhất theo Nghị quyết số 176/2025/QH15 ngày 18/02/2025. Trong đó thay thế cụm từ “Bộ Giao thông vận tải” bằng cụm từ “Bộ Xây dựng” và thay thế cụm từ “Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn” bằng cụm từ “Bộ Nông nghiệp và môi trường”.

- Đối với sửa đổi, bổ sung Nghị định 165/2024/NĐ-CP về lựa chọn tổ chức tư vấn đủ điều kiện năng lực để thẩm tra an toàn giao thông đường bộ

(2) Sửa đổi để đảm bảo quyền lợi của tổ chức, cá nhân

Tại Điều 9 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Nghị định 165/2024/NĐ-CP): sửa đổi về điều kiện năng lực của Tổ chức tư vấn và của cá nhân (Thẩm tra viên, Chủ nhiệm thẩm tra) thực hiện thẩm tra an toàn giao thông đường bộ.

(3) Nội dung sửa đổi, hoàn thiện Nghị định số 94/2026/NĐ-CP

- Tại Điều 13 dự thảo Nghị định sửa đổi thành phần hồ sơ về chuyên môn nghiệp vụ để đảm bảo tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

Lý do: điểm b khoản 1 Điều 12 Nghị định số 94/2026/NĐ-CP quy định giáo viên dạy thực hành lái xe phải đáp ứng tiêu chuẩn có “*Bằng tốt nghiệp trung cấp chuyên nghiệp hoặc trung cấp nghề hoặc bằng nghề trở lên*”; tuy nhiên, thành phần hồ sơ của thủ tục cấp giấy chứng nhận giáo viên yêu cầu về thành phần hồ sơ đối với “*Bằng tốt nghiệp trung cấp chuyên nghiệp hoặc trung cấp nghề (bản sao kèm bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực hoặc bản sao điện tử được chứng thực từ bản chính hoặc bản sao điện tử từ sổ gốc hoặc dữ liệu điện tử*”; theo đó chưa liệt kê đầy đủ các loại văn bằng được công nhận tại điểm b khoản 1 Điều 12 nói trên.

- Tại Điều 14 dự thảo Nghị định sửa đổi cách thức cơ sở đào tạo lái xe gửi văn bản đến cơ quan có thẩm quyền đề nghị thu hồi giấy phép xe tập lái để đảm bảo tính khả thi trong quá trình tổ chức thực hiện.

Lý do: điểm b khoản 2 Điều 17 quy định “*Cơ sở đào tạo gửi văn bản đề nghị thu hồi giấy phép xe tập lái đến Trung tâm Phục vụ hành chính công cấp tỉnh, cấp xã bằng hình thức trực tiếp hoặc qua dịch vụ bưu chính hoặc qua cổng dịch vụ công quốc gia*”; tuy nhiên, việc thu hồi giấy phép xe tập lái là văn bản quản lý nhà nước thông thường không thuộc nhóm thủ tục hành chính, nên quy định trên chưa phù hợp.

3.2. Nội dung bổ sung

Dự thảo Nghị định không bổ sung chính sách mới.

3.3. Nội dung lược bỏ

Tại Điều 8 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Nghị định 165/2024/NĐ-CP): giảm điều kiện của thẩm tra viên an toàn giao thông đường bộ, trong đó đã bỏ quy định phải được đào tạo và cấp các chứng chỉ đối với chủ nhiệm thẩm tra,

cá nhân tham gia thẩm tra an toàn giao thông đường bộ. Đồng thời Điều 10 dự thảo Nghị định đã bãi bỏ từ Điều 36 đến Điều 45, Phụ lục VIII Nghị định số 165/2024/NĐ-CP, bãi bỏ các điều quy định về thẩm quyền, trách nhiệm đào tạo, cấp chứng chỉ thẩm tra viên ATGT đường bộ quy định tại khoản 8 Điều 23 Nghị định số 140/2025/NĐ-CP, Điều 30 và Mẫu số 15 Nghị định số 144/2025/NĐ-CP.

Tại Điều 2 dự thảo Nghị định lược bỏ quy định về phương tiện vận chuyển hàng nguy hiểm do đã được quy định tại Luật khoản 3 Điều 51 Luật Trật tự, an toàn giao thông.

3.4. Nội dung cắt giảm

Tại khoản 1 Điều 10 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Nghị định 165/2024/NĐ-CP) cắt bỏ điều kiện của cơ sở kinh doanh đào tạo thẩm tra viên an toàn giao thông đường bộ để thể chế hóa Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP.

3.5. Đơn giản hóa thủ tục hành chính

- Tại Điều 5 và Điều 6 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Nghị định 161/2024/NĐ-CP):

(1) Quy định về nộp hồ sơ trực tuyến tại trên Cổng Dịch vụ công quốc gia hoặc Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính là nền tảng thống nhất của bộ, ngành, địa phương để thể chế hóa Nghị quyết số 57 - NQ/TW

(2) Quy định trả kết quả thủ tục hành chính bằng bản điện tử trên Cổng Dịch vụ công quốc gia hoặc Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính là nền tảng thống nhất của bộ, ngành, địa phương hoặc ứng dụng VneID để thể chế hóa Nghị quyết số 57 - NQ/TW.

(3) Giảm thời gian thực hiện thủ tục hành chính để thể chế Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP.

- Tại Điều 11, Điều 12 và Điều 13 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Nghị định 94/2026/NĐ-CP)

Thể chế hóa Nghị quyết số 24/2026/NQ-CP của Chính phủ.

Giảm thời gian thực hiện thủ tục cấp Giấy phép đào tạo lái xe, cấp giấy phép xe tập lái từ 06 còn 05 ngày.

Giảm thời gian thực hiện thủ tục cấp lại Giấy chứng nhận giáo viên dạy thực hành lái xe từ 02 ngày còn 01 ngày.

Giảm thời gian thực hiện thủ tục cấp lại giấy phép đào tạo lái xe ô tô trong trường hợp điều chỉnh hạng xe đào tạo, lưu lượng đào tạo từ 05 ngày còn 04 ngày.

3.6. Nội dung phân quyền, phân cấp

- Nghị định số 119/2024/NĐ-CP: Các nội dung quy định tại Nghị định số 119/2024/NĐ-CP ngày 30/9/2024 đã bảo đảm việc phân cấp, phân quyền. Do đó, tại dự thảo Nghị định này không sửa đổi, bổ sung các nội dung liên quan đến phân quyền, phân cấp.

- Tại Điều 7 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Nghị định 161/2024/NĐ-CP): bãi bỏ phân cấp thủ tục cấp phép vận chuyển hàng hóa nguy hiểm cho đơn vị hành chính “Huyện” để phù hợp với Bộ máy chính quyền địa phương quy định tại Nghị quyết số 60/NQ-TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

- Đối với sửa đổi, bổ sung Nghị định 165/2024/NĐ-CP: Phân quyền, phân cấp lựa chọn tổ chức tư vấn đủ điều kiện năng lực để thẩm tra an toàn giao thông đường bộ, từ UBND cấp tỉnh xuống cho Sở Xây dựng và UBND cấp xã.

- Nghị định 94/2026/NĐ-CP đã thực hiện phân cấp toàn bộ quản lý nhà nước về hoạt động đào tạo lái xe cho địa phương thực hiện, nên tại Nghị định này, Bộ Xây dựng không đề xuất sửa đổi.

3.7. Vấn đề còn ý kiến khác nhau cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết: không có ý kiến.

4. Điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo

Dự thảo Nghị định quy định các chính sách Điều ước Về Giao thông đường bộ năm 1968 và Điều ước về Biển báo và Tín hiệu Đường bộ không quy định.

5. Tác động về quốc phòng, an ninh

Chính sách quy định tại dự thảo Nghị định đảm bảo yêu cầu đảm bảo an ninh, quốc phòng.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI HỒ SƠ CHÍNH SÁCH GỬI THẨM ĐỊNH:

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thực hiện: các chính sách quy định tại dự thảo Nghị định không làm phát sinh yêu cầu nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thực hiện.

2. Về thời gian trình ban hành:

Bộ Xây dựng trình Chính phủ ban hành trong tháng 12 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đường bộ. Bộ Xây dựng xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo:

1. Dự thảo Tờ trình Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đường bộ;

2. Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đường bộ;

3. Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc (kèm theo Biểu đánh giá tác động của thủ tục hành chính);

4. Báo cáo rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách;

5. Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật;

6. Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị định;

7. Bản so sánh nội dung sửa đổi;

8. Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp và Báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

Bộ Xây dựng kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Công an (để phối hợp);
- Bộ Tư pháp;
- Các Thứ trưởng (để biết);
- Vụ Pháp chế;
- Văn phòng Bộ;
- Lưu: VT, CĐBVN.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Lê Anh Tuấn