

Số: 1736 /ĐKVN-ĐS

Hà Nội, ngày 15 tháng 4 năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư về lĩnh vực kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt.

Kính gửi: Bộ Xây dựng

Thực hiện chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 ban hành theo Quyết định số 414/QĐ-BXD ngày 15/4/2025 của Bộ Xây dựng, qua kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Đăng kiểm Việt Nam (ĐKVN) kính trình Bộ Xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư về lĩnh vực kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 2 năm 2025;
- Luật Đường sắt ngày 26 tháng 6 năm 2017;
- Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa ngày 21 tháng 11 năm 2007;
- Nghị định số 132/2008/NĐ-CP ngày 31/12/2008 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa và các Nghị định của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 132/2008/NĐ-CP gồm: Nghị định số 74/2018/NĐ-CP ngày 15/05/2018; Nghị định số 154/2018/NĐ-CP ngày 09/11/2018; Nghị định số 13/2022/NĐ-CP ngày 21/01/2022.

2. Cơ sở thực tiễn

Qua kiểm tra rà soát văn bản quy phạm pháp luật, phát hiện một số nội dung cần điều chỉnh cho phù hợp với văn bản quy pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn như Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Đường sắt, cụ thể như sau:

a) Điểm c, khoản 2, Điều 19 Thông tư 01/2024/TT-BGTVT quy định

“c) Thông báo bằng văn bản và nộp lại bản giấy Giấy chứng nhận, tem kiểm định cho Cơ quan kiểm tra khi xuất khẩu phương tiện tạm nhập, tái xuất hoặc khi có thông báo thu hồi của Cơ quan kiểm tra (trừ trường hợp bị mất).”

Quy định này nhằm quy định trách nhiệm của tổ chức nhập và khẩu phải nộp lại giấy chứng nhận khi không còn sử dụng ở Việt Nam và “thông báo” chỉ là văn bản kèm theo, tuy nhiên quy định này dễ gây hiểu nhầm thủ tục hành chính do có yêu cầu doanh nghiệp phải tiến hành “Thông báo bằng văn bản”.

Do đó, đề nghị sửa đổi lại quy định này.

b) Khoản 7 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 10 Thông tư 19/2018/TT-BGTVT như sau:

“2. Cục trưởng Cục Đăng kiểm Việt Nam có trách nhiệm:

a) Ban hành quy trình đánh giá, thủ tục công nhận, công nhận lại đăng kiểm viên và ban hành lại Quyết định công nhận đăng kiểm viên;

...”

Theo quy định của Thông tư 01/2024/TT-BGTVT, công tác đăng kiểm phương tiện giao thông đường sắt được Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) giao cho Cục ĐKVN tổ chức thực hiện, đăng kiểm viên đều là người thuộc Cục ĐKVN do đó *“thủ tục công nhận, công nhận lại đăng kiểm viên”* là thủ tục hành chính nội bộ. Để đảm bảo các nội dung về *thủ tục công nhận, công nhận lại đăng kiểm viên* trong Thông tư số 19/2018/TT-BGTVT và Thông tư số 08/2024/TT-BGTVT sửa đổi Thông tư số 19/2018/TT-BGTVT được quy định rõ ràng đảm bảo phù hợp với tính chất của quy trình nội bộ cần sửa đổi lại điều khoản này và các nội dung liên quan.

c) Thông tư 30/2023/TT-BGTVT Ban hành 03 Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về phương tiện giao thông đường sắt.

Tại mục giải thích từ ngữ “Cơ quan kiểm tra” thuộc phần Quy định chung của các QCVN 15:2023/ BGTVT, QCVN 16:2023/BGTVT, QCVN 18:2023/BGTVT:

“Cơ quan kiểm tra là Cục Đăng kiểm Việt Nam trực thuộc Bộ Giao thông vận tải hoặc các tổ chức đăng kiểm/kiểm định khác được Bộ Giao thông vận tải phân công, phân cấp, ủy quyền, chỉ định thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường cho phương tiện giao thông đường sắt.”

Nội dung này nhằm giải thích rõ “Tổ chức đăng kiểm Việt Nam” bao gồm “Cục Đăng kiểm Việt Nam trực thuộc Bộ Giao thông vận tải hoặc các tổ chức đăng kiểm/kiểm định khác được Bộ Giao thông vận tải phân công, phân cấp, ủy quyền, chỉ định thực hiện”, tuy nhiên việc Bộ Giao thông vận tải phân công, phân cấp, chỉ định thực hiện chưa được quy định tại Luật Đường sắt 2017, do đó cần xem xét sửa đổi lại quy định này cho phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật Đường sắt.

Ngoài ra, tên gọi của Bộ chủ quản trong biểu mẫu hồ sơ, ấn chỉ quy định trong các Thông tư này là “Bộ Giao thông vận tải”, do đó cần phải điều chỉnh lại cho thống nhất với tên Bộ mới là “Bộ Xây dựng” sau khi thực hiện chủ trương sắp xếp tinh gọn bộ máy Chính phủ.

II. MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích xây dựng Thông tư

Điều chỉnh một số nội dung cho phù hợp với văn bản quy pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn và sửa đổi tên Bộ chủ quản trong các biểu mẫu hồ sơ cho phù hợp với tên mới sau khi thực hiện chủ trương sắp xếp tinh gọn bộ máy Chính phủ trong các Thông tư sau:

- Thông tư số 01/2024/TT-BGTVT ngày 26/1/2024 của Bộ Giao thông vận tải quy định về kiểm tra chất lượng và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt;

- Thông tư số 19/2018/TT-BGTVT ngày 04/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tiêu chuẩn đăng kiểm viên đường sắt và yêu cầu đối với cơ sở vật chất, kỹ thuật của tổ chức đăng kiểm đường sắt;

- Thông tư số 08/2024/TT-BGTVT ngày 04/4/2024 của Bộ Giao thông vận tải sửa đổi Thông tư 19/2018/TT-BGTVT;

Thông tư 30/2023/TT-BGTVT ngày 03/11/2023 của Bộ Giao thông vận tải ban hành 03 QCVN về phương tiện giao thông đường sắt.

2. Quan điểm xây dựng Thông tư

Thông tư sửa đổi, bổ sung một số Điều của các Thông tư về lĩnh vực kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt, tập trung sửa đổi các nội dung cho phù hợp với văn bản quy pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn, không bổ sung các quy định mới có tác động đến đối tượng áp dụng và không mở rộng phạm vi điều chỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Ngay từ khi nhận được Quyết định số 414/QĐ-BXD ngày 15/4/2025 của Bộ Xây dựng ban hành chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Cục ĐKVN ban hành Quyết định số 528/QĐ-ĐKVN ngày 15/4/2025 Thành lập tổ soạn thảo, giao nhiệm vụ nghiên cứu biên soạn dự thảo và lập hồ sơ trình xây dựng Thông tư. Ngày 15/4/2025 dự thảo Thông tư đã được Phòng Pháp chế, Thanh tra, Khoa học Công nghệ, Cục ĐKVN thẩm định tại văn bản số 48/PC-Ttr-KHCN ngày 15/4/2025 kết luận “hồ sơ trình dự thảo Thông tư đã đảm bảo quy định tại Điều 39, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật”.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Giữ nguyên như các Thông tư: Thông tư số 01/2024/TT-BGTVT ngày 26/01/2024 ban hành Thông tư quy định về việc kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt; Thông tư số 19/2018/TT-BGTVT ngày 04/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tiêu chuẩn đăng kiểm viên đường sắt và yêu cầu đối với cơ sở vật chất, kỹ thuật của tổ chức đăng kiểm đường sắt;

- Đối tượng áp dụng: Giữ nguyên như các Thông tư: Thông tư số 01/2024/TT-BGTVT ngày 26/01/2024 ban hành Thông tư quy định về việc kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt; Thông tư số 19/2018/TT-BGTVT ngày 04/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tiêu chuẩn đăng kiểm viên đường sắt và yêu cầu đối với cơ sở vật chất, kỹ thuật của tổ chức đăng kiểm đường sắt;

2. Bố cục của Thông tư

Dự thảo Thông tư gồm 5 điều.

3. Nội dung cơ bản của Thông tư

Dự thảo Thông tư gồm các điều khoản như sau:

Điều 1. Sửa đổi một số điều của Thông tư số 01/2024/TT-BGTVT ngày 26 tháng 01 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về việc kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt

Điều 2. Sửa đổi một số điều của Thông tư số 08/2024/TT-BGTVT ngày 04 tháng 4 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 19/2018/TT-BGTVT ngày 19 tháng 4 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tiêu chuẩn đăng kiểm viên đường sắt và yêu cầu đối với cơ sở vật chất, kỹ thuật của tổ chức đăng kiểm đường sắt

Điều 3. Bãi bỏ một số điều, khoản của các quy chuẩn kỹ thuật quốc gia ban hành bởi Thông tư số 30/2023/TT-BGTVT ngày 03 tháng 11 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành 03 Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về phương tiện giao thông đường sắt

Điều 4. Hiệu lực thi hành

Điều 5. Tổ chức thực hiện.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản

Thông tư này không làm ảnh hưởng đến nguồn nhân lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Thông tư sau khi được ban hành.

2. Thời gian dự kiến trình Bộ trưởng

(Chi tiết tại Phụ lục kèm theo văn bản này).

Trên đây là Tờ trình dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư về lĩnh vực kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt, Cục ĐKVN kính trình Bộ Xây dựng xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư về lĩnh vực kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt;

- Bản so sánh thuyết minh nội dung dự thảo Thông tư với quy định pháp luật hiện hành;

- Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế (để b/c);
- Vụ KHCN, MT & VLXD (để b/c);
- Vụ TCCB (để b/c);
- Cục trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, ĐS.

**KT.CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Phạm Minh Thành

Phụ lục

(Kèm theo văn bản số /ĐKVN-ĐS ngày 15 tháng 4 năm 2025 của Cục Đăng kiểm Việt Nam)

TT	Tên văn bản	Cơ quan soạn thảo	Cơ quan trình và cơ quan phối hợp	Thời gian Cơ quan soạn thảo trình Bộ		Thời gian gửi Vụ Pháp chế thẩm định	Thời gian trình Bộ trưởng	Thứ trưởng phụ trách	Ghi chú
				Đề cương chi tiết	Dự thảo văn bản				
1.	Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông đường sắt (các Thông tư 01/2024/TT-BGTVT, 08/2024/TT-BGTVT, 30/2023/TT-BGTVT)	Cục ĐKVN	Vụ KHCN, MT &VLXD Các Vụ: PC, VT, TC, TCCB, VP Bộ; TTra Bộ; Cục ĐSVN, Tổng công ty ĐSVN		Tháng 4/2025	Tháng 5/2025	Tháng 6/2025	Nguyễn Danh Huy	